Дело № 5-347/2019
Копия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Канск Красноярского края 22 октября 2019 года

Мировой судья судебного участка № 137 в Канском районе Красноярского края Калинина О.Н., с участием представителя юридического лица Ахтямовой О.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении юридического лица – Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Таеженский детский сад», ОГРН 1022401360398, ИНН 2450015392, юридический адрес: 663640, Красноярский край, Канский район, с. Таежное, ул. Ленина,41,

установил:

26.09.2019 специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в г. Канске Цуприковой О.В. в отношении юридического лица МБДОУ «Таеженский детский сад» составлен протокол № 23474 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Из протокола следует, что при проведении на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) №5411 от 19.08.2019 о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица МБДОУ «Таеженский детский сад» в период с 12:00 часов до 13:30 часов 09.09.2019 специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в г. Канске Цуприковой О.В. обнаружено событие административного правонарушения, выразившееся в невыполнении в установленный срок законного предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор № 18734 от 21.09.2018 об устранении нарушений требований санитарного законодательства со сроком исполнения до 06.09.2019, а именно, не выполнены следующие пункты предписания:

-пункт 1.1 - не устранено нарушение п. 1.6. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в части осуществления функционирования учреждения при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения, подтверждающего его соответствие санитарному законодательству и действующим санитарным правилам и нормативам;

- пункт 1.2 - не устранено нарушение п. 3.21. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» отсутствует твердое покрытие входа, дорожек к зданию на территории дошкольной организации (вход и дорожки к зданию посыпаны песком);

- пункт 1.3 - не устранено нарушение п. 3.9. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в части несоблюдения площади теневых навесов из расчета не менее 1 $м^2$ на одного ребенка (для подготовительной, старшей и средней групп площадь теневых навесов составляет по 6,0 $м^2$, детей в группах по списку 14, 15 и 19 человек), новые теневые навесы, соответствующие требованиям по площади не оборудованы, используются старые малой площади;

- пункт 1.4 - не устранено нарушение п. 9.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», отсутствует подводка горячей воды к умывальным раковинам в санитарных узлах для персонала па первом и на втором этажах;

- пункт 1.5 - не устранено нарушение п. п. 4.13, 6.2. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в учреждении отсутствуют условия для просушивания верхней одежды детей;

- пункт 1.6 - не устранено нарушение п. 5.5. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» линолеум в коридоре 2-го этажа, в буфетных, в помещении кастелянши с нарушением целостности, что не допускает проведение качественной уборки влажным способом и дезинфекции;

- пункт 1.7 - не устранено нарушение п. п. 6.16, 6.16.2, 6.16.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в части оснащения туалетных для детей санитарно-техническим оборудованием без учета требований: в подготовительной группе используются 3 взрослых унитаза (вместо детских) и 2 умывальные раковины; в старшей, средней и во 2-ой группе раннего возраста - по 2 взрослых унитаза и по 2 умывальные раковины, при требовании установки 1 раковины и 1 детского унитаза на 5 детей; в туалетных старшей и подготовительной групп и установки 4 умывальных раковин для детей и 4 детских унитазов в туалетной младшей и средней групп и 3-х умывальных раковин для детей раннего возраста; в туалетных не оборудованы умывальные раковины для персонала и душевые поддоны, во 2-ой группе раннего возраста не созданы условия для обработки горшков;

- пункт 1.8 - не устранено нарушение п. 20.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в части неудовлетворительного состояния санитарно-технического оборудования: в санитарном узле для персонала на первом этаже унитаз остался без замены (сломан); в санитарных узлах для персонала на первом и на втором этажах и в санитарных узлах для детей смывные бочки для унитазов не работают;

- пункт 1.9 - не устранено нарушение п. 17.5. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», состояние санитарно-технического оборудования неудовлетворительное: унитазы и умывальные раковины остались с отделкой с нарушенной целостностью, эмалированное покрытиенеровное (отслаивается), частично отсутствует, что не позволяет качественно проводить влажную уборку и дезинфекцию;

- пункт 1.10 - не устранено нарушение п. п. 9.4, 17.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в туалетных не оборудованы водоразборные краны со смесителями для хозяйственных нужд;

- пункт 1.11 - не устранено нарушение п. п. 4.15, 4.16, 8.5, 17.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» отсутствуют условия для проветривания в помещениях спальных, приемных, туалетных всех групп и в игровых подготовительной, старшей и средней групп: оконные рамы остались старые, деформированные, перекошенные, частично сгнившие, при открытии из-за деформации трудно закрываются или не открываются, что не позволяет соблюдать режим проветривания и мытья; замена разбитых стекол немедленно не проводится, остекление окон выполнено не из цельного стеклополотна, поверхность подоконников неровная (с повреждениями, частично сгнившая), что не обеспечивает проведение качественной уборки влажным способом и дезинфекции, представляет угрозу травматизма;

- пункт 1.13 - не устранено нарушение п. 6.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», отделка кроватей для детей с нарушением

ностью: целостность отделки не восстановлена, что не допускает проведение венной влажной уборки и дезинфекции и способствует выделению во внешнюю среду фенола и формальдегида, являющихся концерогенными веществами;

- пункт 1.14 - не устранено нарушение п. п. 9.1, 9.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно идемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы кольных образовательных организаций», в постирочной (прачечной) отсутствует ивальная раковина для персонала (условия для мытья рук не созданы), стиральная шина-полуавтомат не присоединена к системе канализации (система канализации в ачечной представлена сливным трапом в центре помещения, в который вода из машинки екает через гибкий шланг);

- пункт 1.15 - не устранено нарушение п. п. 9.4,17.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы ошкольных образовательных организаций», моечные ванны в умывальных и буфетных оборудованы самодельными смесителями с множеством намотанных гибких шлангов, что затрудняет проведение качественной уборки и дезинфекции;

- пункт 1.16 - не устранено нарушение п.4.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», выразившееся в объемно-планировочных решениях помещений дошкольной организации не обеспечивающих соблюдение принципа групповой изоляции: для мытья столовой посуды оборудованы буфетные, одна на две группы: остались общие буфетные для подготовительной и старшей групп и общая буфетная для средней и 2-ой группы раннего возраста;

- пункт 1.17 - не устранено нарушение п.13.14 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», не соблюден режим мытья посуды: для мытья посуды установлены раковины для рук, конструкция которых не позволяет приготовить рабочий раствор для мытья посуды (конструкция раковин не позволяет использовать пробки для набора воды), посуду моют в тазах с последующим ополаскиванием в раковине;

- пункт 1.21 - не устранено нарушение п.17.14 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», нет постельного белья и полотенец в количестве не менее 3-х комплектов: не приобретен дополнительно третий комплект, имеется по 2 комплекта постельного белья и полотенец и 1 комплект наматрасников, при требовании не менее двух;

- пункт 1.22 - не устранено нарушение п.п. 51., 5.2 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», стен и пол в туалетных для детей отделаны плиткой со сколами и повреждениями, частично плитка отсутствует; что не допускает проведение уборки влажным способом и дезинфекции;

- пункт 1.24 - не устранено нарушение п. 6.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», отсутствует равномерное искусственное освещение учебных досок в игровых;

- пункт 1.26 - не устранено нарушение п.п. 5.1, 5.4, 5.5 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», п.4.2 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», поверхность потолка в спальне подготовительной группы неровная, поверхность пола в холле 1 этажа, потолка и стен медицинского помещения неровные; работы по восстановлению гладкой ровной поверхности отделки стен и потолка в вышеуказанных помещениях не проведены;

- пункт 1.27 - не устранено нарушение п. 17.18 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Са... эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации ре... дошкольных образовательных организаций», п.3.8 СанПиН 3.5.3.3223-14 «Са... эпидемиологические требования к организации и проведению дер... мероприятий», в части несоблюдения мер, препятствующих проникновению, ра... синантропных членистоногих и грызунов: не устранены дыры в мест... коммуникаций;

- пункт 1.30 - не устранено нарушение п. 7.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Са... эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации ре... дошкольных образовательных организаций», п.3.3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1... «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному ос... жилых и общественных зданий», в части несоответствия уровней иску... освещенности в игровых: в игровой подготовительной группы искусственная осве... составляет 105-112 лк, в игровой старшей группы 89-96 лк, в игровой младшей груп... лк, в игровой группы раннего возраста 97-104 лк при норме не менее 200 лк, ... подтверждает заключение результатов лабораторных исследований экспертной орга... № 15098 от 25 сентября 2019 года филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиол... Красноярском крае подготовленное на основании протокола протокол измер... физических факторов неионизирующей природы № 206-686 от 10.09.2019 (атте... аккредитации ИЛЦ № РОСС.RU.0001.510640 от19.12.2017 Федеральной службы по ... аккредитации (РОСАККРЕДИТАЦИЯ) на базе филиалов в г. Канске, г. Заозерном и ... Богучанском районе, проведенных на основании протокола о взятии проб (образцов) от... 09.09.2019, определения о назначении экспертизы № 8554 от 18.09.2019.

Таким образом, юридическим лицом МБДОУ «Таеженский детский сад» нарушена обязанность, предусмотренная статьей 11 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» по выполнению требований предписаний должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В судебном заседании представитель юридического лица МБДОУ «Таеженский детский сад» Ахтямова О.В. пояснила, что с 14.10.2019 по 07.11.2019 временно исполняет обязанности заведующего. Из 30 пунктов предписания выполнено восемь. На устранение оставшихся 22 нарушений необходимо более 5000000 рублей. С отношениями о выделении денежных средств неоднократно обращались к учредителю МБДОУ, главе Канского района, а также в МКУ «Управление образования Канского района», но из-за дефицита бюджета денежные средства на устранение нарушений санитарного законодательства выделены не были. Для оборудования дорожек у входа в здание детского сада твердым покрытием необходимо 1002264 рублей, на установку теневые навесы для 3 группы – 848812 рублей, на оснащение туалетов для детей и персонала оборудованием – 1959723 рублей, на замену оконных рам – 1000024 рублей. Просит производство по административному делу в отношении юридического лица прекратить за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, все возможные меры юридическим лицом после получения предписания были выполнены.

Права по ст. 25.5 КоАП РФ Ахтямовой О.В. разъяснены при составлении протокола и в судебном заседании. Ходатайства об отложении слушания дела, о допросе свидетелей, а также об оказании содействия в получении каких-либо доказательств по делу, Ахтямовой О.В. не заявлены. Основания для отложения слушания на более поздний срок судом не установлены.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ - административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за

которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Как установлено в судебном заседании, при проведении внеплановой выездной проверки юридического лица МБДОУ «Таеженский детский сад» в период с 12:00 часов до 13:30 часов 09.09.2019 специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в г. Канске Цуприковой О.В. обнаружено событие административного правонарушения, выразившееся в невыполнении в установленный срок законного предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор №18734 от 21.09.2018 об устранении нарушений требований санитарного законодательства со сроком исполнения до 06.09.2019, а именно, не выполнены пункты 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 21, 22, 24, 26, 27, 30 предписания. Вышеуказанные недостатки зафиксированы в акте проверки № 23469 от 26.09.2019, на основании которого был составлен протокол об административном правонарушении № 23474 от 26.09.2018.

Ответственность по ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Законность предписания № 18734 от 21.09.2018 у суда сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы представителя юридического лица Ахтямовой О.В. в том, что причиной неисполнения нарушений предписания послужило отсутствие финансирования. Для выполнения предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в полном объеме денежные средства детскому саду не выделены.

Вина МБДОУ «Таеженский детский сад» в совершении правонарушения полностью установлена в судебном заседании и подтверждается материалами дела: протоколом № 23474 об административном правонарушении от 26.09.2019, предписанием № 18734 от 21.09.2018, распоряжением органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица № 5411 от 19.08.2019, протоколом осмотра принадлежащих юридическому помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от 09.09.2019, протоколом о взятии проб от 09.09.2019, заключением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» №8554 от 18.09.2019; актом проверки юридического лица №23469 от 26.09.2019 и другими материалами дела.

Мировой судья, выслушав представителя юридического лица МБДОУ «Таеженский детский сад» Ахтямову О.В., исследовав материалы дела, представленные Ахтямовой О.В. документы, мировой судья приходит к выводу, что в действиях юридического лица содержатся признаки состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и его действия правильно квалифицированы.

Между тем, согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ муниципальные учреждения освобождаются от административной ответственности в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и

сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Из приобщенных к материалам дела документов следует, что заведующим детского сада принимались все возможные меры в пределах ее полномочий по обеспечению соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства. В период с апреля 2018 по октябрь 2019 года руководителю МКУ «УО Канского района» направлены разработанные планы финансово-хозяйственной деятельности на 2018 и 2019 г.г., отношения об оказании содействия в выделении денежных средств на выполнение мероприятий, указанных в предписании Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю. Имели место обращения на имя директора МБУ «ЦБУО Канского района», направлен план для формирования бюджета на 2019 года, расходы составили 6799671,01 рублей. Составлены локальные сметные расчеты на сумму более 5000000 рублей. Ответов, направленных МКУ «УО Канского района» в адрес МБДОУ «Таеженский детский сад», не представлено.

Согласно имеющемуся в материалах дела Уставу управление МБДОУ «Таеженский детский сад» осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными законодательными актами Российской Федерации и настоящим уставом (п. 3.1.); предметом деятельности ДОУ является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности.

Иная приносящая доход деятельность МБДОУ «Таеженский детский сад» не осуществляется. Денежные средства детскому саду в 2019 году не выделены из-за высокодотационности бюджета, как следует из ответов руководителя Финуправления Канского района Череповой М.В. и главы Канского района Заруцкого А.А. руководителю МКУ «УО Канского района».

Финансирование мероприятий по обеспечению требований санитарно-эпидемиологического законодательства требуют дополнительного значительного бюджетного финансирования, для получения которого руководителем муниципального учреждения были приняты все меры, в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета вносилось и направлялось предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач, однако бюджетные средства на такие цели не были выделены.

При таких обстоятельствах, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 2 ст. 23.1, ст. 29.10, ч. 1 ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Таеженский детский сад» прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Канский районный суд через мирового судью судебного участка № 137 в Канском районе Красноярского края в течение десяти дней с момента вручения или получения его копии.

Мировой судья О.Н. Калинина

Копия верна
Постановление не вступило в законную силу
О.Н. Калинина